

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE
DIRECCION LEGAL AMBIENTAL
CONCEPTO JURIDICO No. 00032

Fecha de Expedición: 04 de agosto del 2022

Bogotá D.C.,

Doctor:

CAMILO ALEXANDER RINCÓN ESCOBAR

Director de Control Ambiental
Secretaría Distrital de Ambiente
La ciudad.

CONCEPTO JURIDICO. - Pronunciamiento respecto de las competencias de la Entidad para la imposición de medidas correctivas en el marco de la Ley 1801 de 2016 - artículo 93 numeral 3.

Referencia: Radicado 2022IE153920 de 23 de junio de 2022 (Proceso 5516654).

La Dirección Legal Ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas por el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, mediante el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente, en especial por la facultad descrita en el literal e) del artículo 24 que dispone: “*Adelantar análisis jurídicos, unificar, recopilar y estandarizar conceptos e información jurídica relevante sobre las diferentes normas relacionadas con los asuntos de competencia de la Secretaría, llevando a cabo la revisión de la normatividad vigente y la doctrina*”, y en atención de la solicitud referenciada, se pronuncia en los siguientes términos:

I. ASUNTO A TRATAR:

A través de memorando radicado en la Secretaría Distrital de Ambiente bajo el número citado en la referencia, la Dirección de Control Ambiental solicitó la expedición de concepto jurídico “*(...) respecto a las competencias de la Entidad para la imposición de medidas correctivas en el marco de la Ley 1801 de 2016 descritos en el numeral 3 del artículo 93. Además, establecer una postura desde el sector ambiente, sobre el uso de la prueba técnica ambiental que genera el grupo técnico de la SCAAV, dentro del proceso de imposición de medidas correctivas establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.*”.

II. ANTECEDENTES.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0
Página 1 de 15

Revisada la base de datos del Boletín Legal Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, no se encuentran conceptos previos afines al tema objeto de la petición que motiva la expedición del presente concepto.

III. CONSIDERACIONES.

De acuerdo con el objeto y alcance de la solicitud formulada, esta dirección atiende la solicitud en los siguientes términos:

1. Facultades de la Secretaría Distrital de Ambiente como Autoridad Administrativa Especial de Policía.

Teniendo en cuenta el alcance del cuestionamiento planteado es pertinente traer al caso lo que el Acuerdo Distrital 735 de 2019 *“Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía, se modifican los Acuerdos Distritales 79 de 2003, 257 de 2006, 637 de 2016, y se dictan otras disposiciones”*, prevé respecto de las facultades de las autoridades de policía.

Así, el artículo 2 ídem determina que son Autoridades Distritales de Policía, entre otras, las Autoridades Administrativas Especiales de Policía; categoría, dentro de las que se encuentra listada, en el artículo 10 del mismo acuerdo, la Secretaría Distrital de Ambiente.

El párrafo 1 del artículo 10 de Acuerdo Distrital 735 de 2019 precisa que *“a partir del 1 de enero de 2019, las entidades y organismos mencionados en los numerales 1 al 10 del presente artículo, actuarán como Autoridades Administrativas Especiales de Policía para resolver el recurso de apelación que se presente dentro del proceso verbal abreviado.”*. Dado que la SDA se encuentra listada en el cuarto lugar de tales numerales, se sujetó a lo establecido en dicha norma.

Seguidamente y de manera específica, el artículo 14 del Acuerdo Distrital 735 de 2019 detalla las funciones que como Autoridad Administrativa de Policía le corresponde ejercer a la Secretaría Distrital de Ambiente, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 14.- Secretaría Distrital de Ambiente. Adiciónese el literal V al artículo 103 del Acuerdo Distrital 257 de 2006, el cual quedará así:
(...)

V. Conocer, dar trámite y decidir del recurso de apelación de las decisiones que profieran los Inspectores y Corregidores Distritales de Policía, respecto de los comportamientos contrarios a la convivencia en los siguientes asuntos:

126PA05-PR01-M-A2-V6.0
Página 2 de 15

1. *Comportamientos contrarios a la preservación del agua, establecidos en el artículo 100 de la Ley 1801 de 2016.*
2. *Comportamientos que afectan las especies de flora o fauna silvestre, entre los que se destacan la extracción, tráfico, tenencia, comercialización y movilización ilegal, entre otros establecidos en el artículo 101 de la Ley 1801 de 2016.*
3. *Comportamientos que afectan el aire, establecidos en el artículo 102 de la Ley 1801 de 2016.*
4. *Comportamientos que afectan las áreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y áreas de especial importancia ecológica, establecidos en el artículo 103 de la Ley 1801 de 2016.*
5. *Comportamientos relacionados con actividades que son objeto de control en el desarrollo de la minería, establecidos en el artículo 104 de la Ley 1801 de 2016.*
6. *Comportamientos contrarios a la limpieza y recolección de residuos, escombros, residuos de construcción y demolición y malas prácticas habitacionales, establecidos en el artículo 111 de la Ley 1801 de 2016.*
7. *Comportamientos de contaminación visual relacionados con fijar en espacio público propaganda, avisos o pasacalles, pancartas, pendones, vallas o banderolas, sin el debido permiso o incumpliendo las condiciones establecidas en la normatividad vigente determinados en el artículo 51, el numeral 12 del artículo 140 y el numeral 3° del artículo 181 de la Ley 1801 de 2016.”*

De lo anterior se resalta, que las competencias de la Secretaría Distrital de Ambiente, respecto de la aplicación de la Ley 1801 de 2016, se encuentran taxativamente señaladas y hacen referencia a los comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad que afectan la actividad económica determinados en el artículo 93 de la mencionada ley.

En ese sentido es dable afirmar que la Secretaría Distrital de Ambiente no tiene competencia como autoridad administrativa especial de policía, en lo que corresponde al comportamiento descrito en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 relativo a “Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas en su entorno.”.

2. Facultades de la Secretaría Distrital de Ambiente como autoridad ambiental.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 3 de 15

Dicho lo anterior y teniendo en consideración que la consulta se presenta por la relación del supuesto de hecho descrito en la precitada norma, con el componente “ruido”; consideramos pertinente dejar zanjadas las competencias que sobre la materia le corresponde ejercer a la Secretaría Distrital de Ambiente como autoridad ambiental, a saber:

El Decreto Ley 2811 de 1974 *“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.”*, establece en el artículo 3 su alcance relativo a la regulación del manejo de los recursos naturales renovables, dentro de los cuales se lista en el numeral 1 de su literal a *“La atmósfera y el espacio aéreo Nacional”*. (Subrayado fuera de texto original).

Es de anotar, en relación con el recurso atmosférico, que la norma ídem señala en el artículo 8 los factores que deterioran el ambiente, dentro de los que se encuentran determinados *“a. La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables”* Y *“m. El ruido nocivo”*.

Asimismo, en el marco de la obligación de preservación y manejo del ambiente que le compete al Estado, el artículo 73 de la norma ídem, consigna como responsabilidad del Gobierno, *“mantener la atmósfera en condiciones que no causen molestias o daños, o interfieran el desarrollo normal de la vida humana, animal o vegetal y de los recursos naturales renovables.”*.

El artículo 31 de la Ley 99 de 1993 lista las funciones que le corresponde ejercer a las Corporaciones Autónomas Regionales. Dentro de ellas se encuentran las siguientes:

“(…)

2. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;

(…)

17. Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados;

(…)”

En concordancia con el artículo previamente citado, el artículo 66 de la ley ídem determina respecto de la competencia en materia ambiental de los grandes centros urbanos lo siguiente:

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 4 de 15

“ARTÍCULO 66. Competencia de Grandes Centros Urbanos. Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.”

Adicional a ello, de acuerdo con el artículo 2 ídem, las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, “(...), *quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades. (...)*”

Por su parte, el Decreto 1076 de 2015 “*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible*” en su Libro 2, Parte 2, Título 5, Capítulo 1 (ates Decreto 948 de 1995), establece, el contenido y objeto del Reglamento de Protección y Control de la Calidad del Aire. En dicho escenario señala, entre otros alcances, “(...) las directrices y competencias para la fijación de las normas de calidad del aire o niveles de inmisión, las normas básicas para la fijación de los estándares de emisión y descarga de contaminantes a la atmósfera, las de emisión de ruido y olores ofensivos, se regula el otorgamiento de permisos de emisión, los instrumentos y medios de control y vigilancia, y la participación ciudadana en el control de la contaminación atmosférica.” (Subrayado fuera de texto original). (Subrayado fuera de texto original).

Igualmente, el artículo 2.2.25.1.2.12 del mismo decreto, señala la obligación del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de fijar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido y de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinarán los niveles admisibles de presión sonora para cada uno de los sectores clasificados en la norma y los horarios permitidos, de acuerdo con los requerimientos de salud de la población expuesta.

En la misma línea, el artículo 2.2.5.1.10.8 del Decreto 1076 de 2015, faculta a las autoridades ambientales para visitar en cualquier momento las fuentes fijas de emisión de contaminación del aire o generación de ruido, con el fin de tomar muestras de sus emisiones e inspeccionar las obras o sistemas de control de emisiones atmosféricas.

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 5 de 15

En el ámbito territorial y de manera específica, el artículo 103 del Acuerdo Distrital 257 de 2006 *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”* establece las funciones básicas de la Secretaría Distrital de Ambiente. Entre otras, allí se determinan las que a continuación citamos como pertinentes al propósito planteado:

“Artículo 103. Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Secretaría Distrital de Ambiente. Modificado por el art. 33, Acuerdo Distrital 546 de 2013. La Secretaría Distrital de Ambiente es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera y tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas ambientales y de aprovechamiento sostenible de los recursos ambientales y del suelo, tendientes a preservar la diversidad e integridad del ambiente, el manejo y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales distritales y la conservación del sistema de áreas protegidas, para garantizar una relación adecuada entre la población y el entorno ambiental y crear las condiciones que garanticen los derechos fundamentales y colectivos relacionados con el medio ambiente.

Además de las atribuciones generales establecidas en el presente Acuerdo para las secretarías, la Secretaría Distrital de Ambiente tiene las siguientes funciones básicas:

(...)

c. Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

(...)

k. Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

(...)

o. Diseñar y coordinar las estrategias de mejoramiento de la calidad del aire y la prevención y corrección de la contaminación auditiva, visual y electro magnética, así como establecer la redes de monitoreo respectivos.

(...)” (Subrayado fuera de texto original).

Asimismo, el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”*, establece las funciones que le

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 6 de 15

corresponde ejercer a la Secretaría Distrital de Ambiente. Dentro de ellas, las que se citan a continuación:

*“Artículo 5°. Funciones. La Secretaría Distrital de Ambiente tiene las siguientes funciones:
(...)”*

d. Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

(...)”

l. Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

(...)”

p. Diseñar y coordinar las estrategias de mejoramiento de la calidad del aire y la prevención y corrección de la contaminación auditiva, visual y electro magnética, así como establecer las redes de monitoreo respectivos. (...)”

“Artículo 19°. Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual. Modificado por el art. 5, Decreto Distrital 175 de 2009. La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual tiene por objeto adelantar los procesos técnico-jurídicos necesarios para el cumplimiento de las regulaciones y controles ambientales en cuanto a la calidad del aire, auditiva y visual.

Son funciones de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual:

a. Realizar la evaluación, control y seguimiento sobre los factores de deterioro ambiental derivados de las actividades que incidan sobre la calidad del aire, auditiva y visual del Distrito.

(...)”

f. Adelantar las acciones de evaluación, control y seguimiento sobre las fuentes generadoras de ruido.

(...)”.

Por su parte el artículo 1 del Decreto 446 de 2010, "Por medio del cual se precisa el alcance de las facultades de la Secretaría Distrital de Ambiente como Autoridad Ambiental en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones", establece:

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 7 de 15

“Artículo 1. Asignación de funciones. La Secretaría Distrital de Ambiente, como autoridad ambiental del Distrito Capital, además de las atribuciones y funciones previstas en las disposiciones legales vigentes sobre la materia, ejercerá las funciones de control y vigilancia del medio ambiente y los recursos naturales renovables, conferidas al Alcalde Mayor como máxima autoridad de policía en Bogotá. D.C.; en relación con el cumplimiento de los deberes del Estado y de los particulares en materia ambiental y de proteger el derecho constitucional a un ambiente sano.”.

En consecuencia, la Secretaría Distrital de Ambiente tendrá a su cargo, en especial, el conocimiento, control, seguimiento y sanción ambiental de las quejas, solicitudes, reclamos y peticiones de los habitantes de Bogotá, D.C. relacionadas con afectaciones al medio ambiente generadas por emisión de niveles de presión sonora de los establecimientos de comercio abiertos al público”. (Subrayado fuera de texto original).

Puede concluirse a partir de las normas citadas, que la Secretaría Distrital de Ambiente, en su calidad de autoridad ambiental y por consiguiente, como entidad encargada del manejo y administración del recurso natural renovable atmósfera, tiene a su cargo la evaluación, control y seguimiento de: i) los factores de deterioro de la calidad auditiva; ii) las fuentes generadoras de ruido y iii) sobre las afectaciones generadas por emisiones de niveles de presión sonora en los establecimientos de comercio abiertos al público. Ello incluye la facultad de adelantar las visitas y mediaciones y técnicas respecto de las fuentes generadoras de ruido.

Ahora bien, de acuerdo con lo referido en el párrafo anterior, es pertinente mencionar que con el propósito de cumplir con lo dispuesto en el artículo 2.2.5.1.2.12 del Decreto 1076 de 2015 (artículo 14 del Decreto 948 de 1995), el entonces Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, profirió la Resolución 627 de 2006 “*Por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental*”; estándar que tiene por finalidad, según se determina en dicha resolución “*evitar los efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente*”.

La Resolución 627 de 2006, entre otros aspectos, determina el procedimiento de medición de ruido y la norma de emisión de ruido, entendida esta última como “*el valor máximo permisible de presión sonora, definido para una fuente, por la autoridad ambiental competente, con el objeto de cumplir la norma de ruido ambiental*”.

Según se precisa en el artículo 7 ídem, los resultados obtenidos en las medidas de la emisión de ruido, son utilizados para la verificación de los niveles de emisión de ruido por parte de las fuentes

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 8 de 15

generadoras. Esto implica, que a partir de la medición efectuada, en cumplimiento de las condiciones y el procedimiento o metodología allí descrita, y en sus anexos, la autoridad ambiental puede determinar el cumplimiento o no de la norma de emisión de ruido. En el proceso de la determinación de niveles de ruido, es relevante el cabal cumplimiento de las condiciones y del procedimiento, determinados en la Resolución 627 de 2006, ya que la validez probatoria de los resultados derivados de las medidas de la emisión de ruido depende de aquello.

En ejercicio de las facultades antes descritas y en pro de la tutela de la atmósfera como bien jurídico objeto de protección por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Entidad puede proceder a la imposición de las medidas preventivas y sanciones determinadas en la Ley 1333 de 2009, en el marco del procedimiento sancionatorio ambiental allí establecido; cuándo se ocasione la violación de las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables, lo que incluye la trasgresión de los estándares propios de la norma de ruido.

Así las cosas, las mediciones de emisión de ruido que efectúa la autoridad ambiental en el marco de la Resolución 627 de 2006, se adelantan en ejercicio de las funciones de control y seguimiento ambiental de la SDA y constituyen el insumo, para la determinación del cumplimiento o no de la norma de emisión de ruido y como fundamento en los procedimientos sancionatorios ambientales.

3. Respecto del comportamiento descrito en el literal c del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016.

El comportamiento determinado en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016, como objeto de la imposición de medidas correctivas por parte de las autoridades de policía, es consignado en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 93. COMPORTAMIENTOS RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD Y TRANQUILIDAD QUE AFECTAN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA. *Los siguientes comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad afectan la actividad económica y por lo tanto no deben realizarse:*

(...)

3. Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas o su entorno.

(...)

PARÁGRAFO 2o. *Quien incurra en uno o más de los comportamientos antes señalados, será objeto de la aplicación de las siguientes medidas:*

COMPORTAMIENTO MEDIDA CORRECTIVA A APLICAR
S

Numeral 3
(...)

Suspensión temporal de actividad.

PARÁGRAFO 3o. *Se mantendrá la aplicación de las medidas correctivas si se continúa desarrollando en el lugar la misma actividad económica que dio lugar a su imposición, aun cuando se cambie la nomenclatura, el nombre del establecimiento, su razón social, propietario, poseedor o tenedor del mismo.*

PARÁGRAFO 4o. *Las medidas correctivas mencionadas para el incumplimiento de los anteriores comportamientos, se aplicarán, sin perjuicio de lo establecido en la legislación especial que regula esas materias.*

PARÁGRAFO 5o. *Cuando se aplique la medida de suspensión temporal de actividad porque el responsable del establecimiento no permitió el ingreso de autoridades de Policía, la medida se extenderá hasta tanto se autorice el ingreso de la autoridad que en ejercicio de su función o actividad de Policía, requiera hacerlo.*

PARÁGRAFO 6o. *Quien en el término de un año contado a partir de la aplicación de la medida incurra nuevamente en alguno de los comportamientos prohibidos en el presente artículo que dan lugar a la medida de suspensión temporal de actividad, será objeto de suspensión definitiva de la actividad.”.*

Es pertinente destacar que el comportamiento señalado en la norma previamente citada, se encuentra listado dentro de aquellos relacionados con la seguridad y la tranquilidad que afectan la actividad económica. Como puede observarse, la norma describe dos acciones que al concurrir pueden dar lugar a la imposición de la medida correctiva descrita en el parágrafo 2 del mismo artículo. Tales acciones son: i) de un lado la GENERACIÓN de ruidos o sonidos y ii) que con dicha generación se AFECTE LA TRANQUILIDAD de las personas o su entorno.

Ahora bien, en lo que se refiere a la tranquilidad debemos acotar que aquella corresponde a una de las categorías de convivencia descritas en el numeral 2 del artículo 6 de la Ley 1801 de 2016; la cual tiene por alcance “Lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.”. En tal sentido, la generación de ruidos o sonidos es reprochada en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana en la medida en que tal actividad afecte la tranquilidad de terceras personas.

La Corte Constitucional, en ejercicio de revisión de providencia de segunda instancia, profirió la sentencia T-099 de 2016 en la cual efectúa reiteración de jurisprudencia sobre el derecho a la intimidad y a la tranquilidad. En dicho contexto consideró la Corte respecto de tales derechos

que: "(...) la Corte ha sostenido que el derecho a la intimidad puede ser vulnerado de diferentes maneras, como por ejemplo: (i) la intromisión en la esfera individual del sujeto, lo cual sucede con el simple hecho de ingresar en el campo que ella se ha reservado. Este es un aspecto meramente material, físico, objetivo, independiente de que lo encontrado en dicho interior sea publicado o de los efectos que tal intrusión genere; (...). Una de las formas en que se puede presentar intromisiones injustificadas, es a través de la violación de su domicilio, entendido éste como el espacio físico, donde se desarrolla la vida privada y familiar, en el cual, las personas tienen derecho a su privacidad y a que se encuentre libre de ataques materiales e inmateriales, como lo son los ruidos, los olores y las emisiones, entre otras." (Subrayado fuera de texto original).

En igual sentido, la precitada sentencia hizo referencia a diferentes oportunidades en las que la jurisprudencia de la Corporación (Sentencias T-028 de 1994, T-460 de 1996, T- 525 de 2008, T-359 de 2011 y T-343 de 2015) ha estudiado casos que involucran el "exceso de ruido en ambientes vecinales" no solo como desde el punto de vista de la afectación de la salud y de la calidad de vida de quienes se ven afectados como consecuencia de la "contaminación auditiva", sino también de la afectación al derecho a la tranquilidad, considerado este último como una manifestación del derecho a la intimidad familiar y personal.

Adicionalmente la Corte Constitucional señaló en la misma providencia que el ordenamiento jurídico le impone a las autoridades municipales, la responsabilidad de proteger y respetar los derechos de los particulares, crear las directrices del uso del suelo y velar por la convivencia pacífica y armónica entre las personas. Y destaca que para el efecto, la administración cuenta con medidas administrativas propias del poder de policía, para cumplir con las finalidades establecidas en el artículo 2 de la Constitución.

Así, teniendo en consideración el alcance determinado en la Ley 1801 de 2016 para la categoría de convivencia a la que se ha hecho referencia y de acuerdo con la jurisprudencia citada, puede considerarse que el menoscabo o perjuicio en la tranquilidad de las personas ocasionada por ruidos o sonidos, no se produce necesariamente como consecuencia de su intensidad o de su presión sonora y por lo mismo no puede ser calificada siempre como afectación ambiental; ámbito último, que le compete a la Secretaría Distrital de Ambiente como se puso de presente en el numeral anterior.

Por el contrario, la intromisión y perturbación en la tranquilidad puede tener diferentes dimensiones particulares y/o subjetivas, como por ejemplo persistencia o continuidad en el ruido o sonido, tipo de ruido, contenido del sonido percibido o asocio del ruido a generación de vibraciones, entre otros; que impiden el goce de espacios privados libres de injerencias externas y que no necesariamente se asocian con afectaciones de orden ambiental.

Así las cosas en tratándose de quejas concernientes a afectaciones a la tranquilidad en las condiciones definidas en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 que no implican afectaciones del recurso atmosférico, corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente remitir su conocimiento a la autoridad competente; para el caso, los Inspectores de Policía según la atribución a ellos determinada en el numeral 2 de la misma ley, relacionada con la aplicación de la medida de *“2. Conocer de los comportamientos contrarios a la convivencia en materia de seguridad, tranquilidad, ambiente y recursos naturales, derecho de reunión, protección a los bienes y privacidad, actividad económica, urbanismo, espacio público y libertad de circulación.”*. Así, serán los Inspectores, quienes deberán seguir el procedimiento respectivo para determinar la violación de la norma de convivencia y conforme con las pruebas recaudadas, aplicar las medidas correctivas correspondientes. (Subrayado fuera de texto original).

Para efectos de lo mencionado en el párrafo previo es pertinente tener en consideración las disposiciones del Decreto Distrital 033 de 2021 *“Por el cual se fija el número de Inspecciones de Policía en el Distrito Capital, se establece su competencia territorial y denominación, y se dictan otras disposiciones”* y de la Resolución 277 de 2022 *“Por la cual se deroga la Resolución No. [157](#) de 2021 y se establecen los lineamientos para la asignación de actuaciones por comportamientos contrarios a la convivencia y contravenciones a las Inspecciones de Policía del Distrito Capital”*.

Finalmente, reiteramos que dado que la medición técnica de la que trata la Resolución 627 de 2006, determina la presión sonora generada por una fuente de ruido y su valor respecto de la norma de emisión de ruido, no puede considerarse como elemento forzoso e imprescindible para la determinación de la existencia de afectación a la tranquilidad; ni tampoco como un medio probatorio indispensable para la imposición de las medidas correctivas fijadas en el parágrafo 2 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016.

IV. CONCLUSIONES

De acuerdo con los aspectos antes expuestos la Dirección Legal concluye lo siguiente:

- Las competencias de la Secretaría Distrital de Ambiente definidas en el artículo 14 del Acuerdo Distrital 735 de 2019, respecto de la aplicación de la Ley 1801 de 2016, no recaen sobre los comportamientos relacionados con la seguridad y tranquilidad que afectan la actividad económica determinados en el artículo 93 de la mencionada ley.
- De acuerdo con lo anterior, la Secretaría Distrital de Ambiente no tiene competencia como autoridad administrativa especial de policía, en lo que corresponde al comportamiento

descrito en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 relativo a “*Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas en su entorno.*”.

- En su calidad de autoridad ambiental y por consiguiente como entidad encargada del manejo y administración del recurso natural renovable atmósfera, la Secretaría Distrital de Ambiente, tiene a su cargo la evaluación, control y seguimiento de: i) los factores de deterioro de la calidad auditiva; ii) las fuentes generadoras de ruido y iii) sobre las afectaciones generadas por emisiones de niveles de presión sonora en los establecimientos de comercio abiertos al público. Ello incluye la facultad de adelantar las visitas y mediaciones y técnicas respecto de las fuentes generadoras de ruido.
- Las mediciones de emisión de ruido que efectúa la autoridad ambiental en el marco de la Resolución 627 de 2006, se adelantan en ejercicio de las funciones de control y seguimiento ambiental de la SDA y constituyen el insumo, para la determinación del cumplimiento o no de la norma de emisión de ruido y como fundamento en los procedimientos sancionatorios ambientales.
- El comportamiento señalado en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016, se encuentra listado dentro de aquellos relacionados con la seguridad y la tranquilidad que afectan la actividad económica y determina a la “Tranquilidad” como bien objeto de protección.
- De acuerdo con el alcance determinado en la Ley 1801 de 2016 para la categoría de convivencia denominada tranquilidad, el menoscabo o perjuicio en ella, ocasionada por ruidos o sonidos, no está sujeto necesariamente a la intensidad de los mismos. Dicho perjuicio puede tener diferentes dimensiones particulares y/o subjetivas, como por ejemplo persistencia o continuidad en el ruido o sonido, tipo de ruido, contenido del sonido percibido o asocio del ruido a generación de vibraciones, entre otros; que impiden el goce de espacios privados libres de injerencias externas y que no necesariamente se asocian con afectaciones de orden ambiental.
- En lo pertinente a las quejas relacionada con la afectaciones a la tranquilidad en las condiciones definidas en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 que no implican afectaciones del recurso atmosférico, corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente remitir su conocimiento a la autoridad competente; para el caso, los Inspectores de Policía según la atribución a ellos determinada en el numeral 2 de la misma ley; quienes deberán seguir el procedimiento respectivo para determinar la violación de la norma de convivencia y conforme con las pruebas recaudadas, aplicar las medidas correctivas correspondientes.

- La prueba técnica a que hace referencia la Resolución 627 de 2006, determina la presión sonora generada por una fuente de ruido y su valor respecto de la norma de emisión de ruido; por tal, no puede considerarse como elemento forzoso e imprescindible para la determinación de la existencia de afectación a la tranquilidad. Dada tal circunstancia tampoco puede establecerse como un medio probatorio necesario para la imposición de las medidas correctivas en el parágrafo 2 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016.

V. RECOMENDACIONES

De acuerdo con los aspectos normativos y conclusiones puestas de presente, se recomienda:

- Atender las solicitudes, peticiones, quejas o reclamos asociados a temas de ruido conforme con las normas establecidas en la Ley 1437 de 2011 (Capítulo sustituido a través del artículo 1 de la Ley 1755 de 2015) y en el procedimiento de atención de peticiones de la Secretaría; de acuerdo con las competencias señaladas para la Entidad.
- En caso de establecerse que la solicitud, petición, queja o reclamo recae sobre aspectos no relativos a la afectación ambiental al recurso atmósfera por ruido o por niveles de presión sonora, o que recae en general sobre temáticas diferentes a las señaladas como competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente; conforme al procedimiento determinado en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 (Sustituido a través del artículo 1 de la Ley 1755 de 2015) deberá remitirse a la autoridad o entidad competente para que proceda con el trámite.
- En tratándose de solicitudes, peticiones, quejas o reclamos asociados al comportamiento definido en el numeral 3 del artículo 93 de la Ley 1801 de 2016 “*Generar ruidos o sonidos que afecten la tranquilidad de las personas en su entorno.*”, y en cumplimiento de lo antes mencionado la SDA deberá remitir a los Inspectores de Policía el conocimiento del asunto en particular a fin de que actúe dentro de sus competencias.
- Respecto de las solicitudes, peticiones, quejas o reclamos asociados a temas de ruido que puedan implicar afectación al recurso atmosférico por la existencia de niveles de presión sonora que superen los estándares definidos en la norma ambiental, la SDA deberá proceder a efectuar las verificaciones y actuaciones administrativas pertinentes conforme con sus competencias, y si a ello hubiere lugar, le corresponderá imponer las medidas preventivas y sancionatorias necesarias, en los términos de la Ley 1333 de 2009.

El presente concepto se expide a solicitud de la Dirección de Control Ambiental y se rige por lo establecido en el artículo 28 de la Ley 1755 de 2015, que a letra reza:

126PA05-PR01-M-A2-V6.0

Página 14 de 15

“Artículo 28. Alcance de los conceptos. Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución”

Atentamente,



CRISTIAN ALONSO CARABALY CERRA
DIRECCION LEGAL AMBIENTAL

Anexos:

Elaboró:

YUDY MARCELA HERNANDEZ LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	28/07/2022
------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Revisó:

CRISTIAN ALONSO CARABALY CERRA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	04/08/2022
--------------------------------	------	-------------	------------------	------------

RAFAEL ENRIQUE RIOS OSORIO	CPS:	Contrato SDA-CPS-20220592 de 2022	FECHA EJECUCION:	01/08/2022
----------------------------	------	-----------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CRISTIAN ALONSO CARABALY CERRA	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	04/08/2022
--------------------------------	------	-------------	------------------	------------